



# REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/ 85 900 50, [www.rzeszow.rio.gov.pl](http://www.rzeszow.rio.gov.pl)

11.12.2020

4222/20  
FIS

## Uchwała Nr 7/23/2020 z dnia 10 grudnia 2020 r. składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Ustrzyki Dolne na rok 2021.

Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

1. *Mariusz Hadel* - przewodniczący
2. *Piotr Świątek* - członek
3. *Sabina Szalankiewicz* - członek

po rozpatrzeniu przedłożonego przez Burmistrza Ustrzyk Dolnych projektu uchwały budżetowej na 2021 rok wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi, działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. 2019 r. poz. 869) oraz §2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz. U. Nr 167, poz. 1747) postanawia **pozytywnie** zaopiniować przedłożony projekt uchwały budżetowej Gminy Ustrzyki Dolne na 2021 rok z **uwagami opisanymi w pkt 3 i 4 uzasadnienia niniejszej uchwały.**

### UZASADNIENIE

W dniu 16 listopada 2020 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie wpłynęło zarządzenie Nr 13/XI/2020 Burmistrza Ustrzyk Dolnych z dnia 16 listopada 2020 r. w sprawie projektu uchwały budżetowej gminy na rok 2021. Do przedłożonego projektu dołączono uzasadnienie oraz wykaz kredytów i pożyczek zaciągniętych przez Gminę Ustrzyki Dolne wraz z harmonogramem ich spłaty.

1. Przy opracowywaniu projektu uchwały budżetowej na 2021 rok kierowano się postanowieniami ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r., poz. 869).
2. Tryb pracy nad projektem uchwały budżetowej reguluje natomiast uchwała Nr II/14/18 Rady Miejskiej w Ustrzykach Dolnych z dnia 22 listopada 2018 r.
3. W projekcie uchwały budżetowej na 2021 rok w dziale 600-Transport i łączność, rozdziale 60013-Drogi publiczne wojewódzkie zaplanowano wydatki budżetowe w wysokości 140.000,00 zł na pomoc finansową dla innej jednostki samorządu terytorialnego. W tym miejscu skład orzekający wskazuje, iż w myśl art. 216 ust.2 pkt 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019,poz.869)

podstawą do ujęcia w budżecie jednostki samorządu terytorialnego wydatków na pomoc finansową dla innej jednostki samorządu terytorialnego jest odrębna uchwała rady gminy.

4. W zestawieniu tabelarycznym dochodów budżetu na 2021 rok w następujących podziałkach klasyfikacji budżetowej wykazano: dział 700 - Gospodarka mieszkaniowa kwotę 5.000,00 zł (dochody różne), dział 801 - Oświata i wychowanie, kwotę 3.100,00 (dochody różne) oraz dział 900 - Gospodarka komunalna i ochrona środowiska kwotę 20.000,00 zł (wpływy z tytułu dochodów różnych) nie wskazując źródła pochodzenia tych dochodów, co pozostaje w sprzeczności z art.235 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Zgodnie z przepisem art.235 ustawy o finansach publicznych w **planie dochodów budżetu** jednostki samorządu terytorialnego wyszczególnia się w układzie działów klasyfikacji budżetowej, planowane kwoty dochodów bieżących i majątkowych według ich źródeł, w tym w szczególności z tytułu dotacji i środków na finansowanie wydatków na realizację zadań finansowanych ze środków, o których mowa w art. 5 ust.1 pkt 2 i 3.
5. W uzasadnieniu do przedłożonego projektu uchwały budżetowej na 2021 rok (str.18) wykazano dotacje na zadania zlecone w kwocie 24.867.784,00 zł. W zestawieniu tabelarycznym dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań zleconych z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych ustawami, kwota dotacji wynosi 24.871.354,00 zł.

Projekt budżetu na 2021 rok zawiera niezbędne elementy określone w art.212 ustawy o finansach publicznych. Projekt budżetu zgodnie z art.214 ustawy o finansach publicznych zawiera załącznik w zakresie planowanych kwot dotacji udzielonych z budżetu gminy, Załącznik niniejszy sporządzono z podziałem na dotacje udzielane dla jednostek z sektora finansów publicznych i spoza sektora finansów publicznych, który to obowiązek wynika z art.215 ust.1 ustawy. W załącznikach wyodrębniono dotacje podmiotowe i celowe zachowując wymogi wynikające z art.215 ust.2 ustawy.

Budżet na 2021 rok zaplanowano z deficytem budżetowym w wysokości 6.200,000,00 zł, który zostanie sfinansowany przychodami z tytułu kredytu długoterminowego. Ustalone przychody budżetu w łącznej wysokości 7.825.516,00 zł, które w części zostaną przeznaczone na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek w kwocie 1.625.516,00 zł. W związku z tym zaplanowano w ww wysokości rozchody budżetu gminy. W założeniach projektu budżetu spełniony został wymóg wynikający z art.242 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym planowane wydatki bieżące nie są wyższe od planowanych dochodów bieżących. Wartości przyjęte w przedłożonym projekcie budżetu w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów są zgodne z wartościami przyjętymi w wieloletniej prognozie finansowej stosownie do art.229 ustawy o finansach publicznych. Dochody i wydatki budżetu opracowano w szczególności wynikającej z art.235 i 236 ustawy o finansach publicznych. Rezerwa ogólna nie przekracza równowartości 1% planowanych wydatków, ani też nie jest niższa od 0,1% tych wydatków, co jest zgodne z art.222 ustawy o finansach publicznych. Utworzona rezerwa celowa z przeznaczeniem na wydatki związane z zarządzaniem kryzysowym jest zgodna z art. 26 ust.1 i 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 o zarządzaniu kryzysowym. W projekcie uchwały budżetowej określono szczególne zasady wykonywania budżetu w roku budżetowym wynikające z odrębnych ustaw (art.212 ust.1 pkt 8 ustawy). Ustalono dochody i wydatki budżetu związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań

zleconych ustawami w 2021 roku. W projekcie uchwały zawarto również upoważnienia dla Burmistrza Gminy, które zostały prawidłowo skonstruowane. Ustalono wydatki na realizację zadań ze środków funduszu sołectkiego. Projekt uchwały budżetowej wykazuje zgodność z obowiązującą klasyfikacją budżetową.

W związku z powyższym Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie postanowił jak w sentencji niniejszej opinii.

Pouczenie:

Od powyższej uchwały Składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie służy Gminie Ustrzyki Dolne prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Otrzymują:

1. Burmistrz Gminy Ustrzyki Dolne x1
2. aa

PRZEWODNICZĄCY  
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO  
  
mgr Mariusz HADEL





# REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/ 85 900 50, [www.rzeszow.rio.gov.pl](http://www.rzeszow.rio.gov.pl)

---

## U c h w a ł a Nr 7/23/2020 z dnia 10 grudnia 2020 r. składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie

w sprawie: opinii o projekcie uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Gminy Ustrzyki Dolne.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

1. *Mariusz Hadel* - przewodniczący
2. *Piotr Świątek* - członek
3. *Sabina Szalankiewicz* - członek

po rozpatrzeniu przedłożonego projektu uchwały o wieloletniej prognozie finansowej gminy Ustrzyki Dolne - działając na podstawie art. 19 ust. 1 i 2 i art. 20 ust.1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. 2019 r. poz.2137) w związku z art. 230 ust. 3 i 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869) oraz §2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania ( Dz. U. Nr 167, poz. 1747)

### postanawia

zaopiniować przedłożony projekt uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Gminy Ustrzyki Dolne na lata 2021-2039 – **pozytywnie**.

### Uzasadnienie

Burmistrz Ustrzyk Dolnych w dniu 16 listopada 2020 r. przedłożył do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, stosownie do postanowień art. 230 ust.2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r., poz. 869) projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Ustrzyki Dolne na lata 2021-2039 wraz z projektem uchwały budżetowej na 2021 rok.

Mając na uwadze przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej oraz projekt uchwały budżetowej na 2021 rok skład orzekający stwierdza, co następuje:

1. Projekt uchwały obejmuje okres roku budżetowego oraz 18 kolejnych lat, co spełnia wymogi ustawowe wynikające z art. 227 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

2. Konstrukcja projektu uchwały spełnia wymogi określone w art. 226 ust.1 ustawy o finansach publicznych.
3. W wieloletniej prognozie finansowej przewidziano realizację przedsięwzięć zgodnie z dyspozycją art.226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.
4. W projekcie wieloletniej prognozy finansowej na 2021 rok przyjęto: dochody budżetu ogółem w kwocie 96.100.000,00 zł, wydatki budżetu w kwocie 102.300.000,00 zł, przychody budżetu w kwocie 7.825.516,00 zł oraz rozchody budżetu w kwocie 1.625.516,00 zł. Dane te są zgodne z wartościami przyjętymi w przedłożonym projekcie uchwały budżetowej Gminy Ustrzyki Dolne na 2021 rok.
5. Zgodnie z art. 226 ust.2a ustawy o finansach publicznych do wieloletniej prognozy finansowej dołączono objaśnienia przyjętych wartości.
6. W okresie objętym prognozą planowane wydatki bieżące są niższe od planowanych dochodów bieżących, co powoduje że relacja z art.242 ust.1 ustawy o finansach publicznych **jest zachowana**.
7. Częścią wieloletniej prognozy finansowej jest prognoza kwoty długu sporządzona na okres 2021-2039.
8. W latach 2021-2025 prognozuje się uchwalanie budżetów, których realizacja nie spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym, relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat zobowiązań - do planowanych dochodów bieżących budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu. Z kolei w latach 2026-2039 prognozuje się uchwalenie budżetu, którego realizacja nie spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym, relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat zobowiązań - do planowanych dochodów bieżących budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich siedmiu lat relacji jej dochodów bieżących pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu. Powyższe powoduje, że przedmiotowy projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wypełnia dyspozycje z art. 243 ustawy o finansach publicznych w związku z art. 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. ustawy o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500).
9. W §§3 i 4 projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej upoważniono Burmistrza Gminy do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy zawieranych na czas nieokreślony i określony, oraz upoważniono Burmistrza Gminy do przekazania kierownikom jednostek organizacyjnych Gminy Ustrzyki Dolne uprawnień do zaciągania tych zobowiązań zostały prawidłowo skonstruowane.

W związku z powyższym Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie postanowił jak w sentencji.

Stosownie do przepisów art. 246 ust.2 w związku z art.230 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych niniejsza uchwała Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie podlega opublikowaniu na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2019 poz. 1429 ).

Pouczenie:

Od powyższej uchwały Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie służy Gminie prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Otrzymują:

1. Burmistrz Gminy Ustrzyki Dolne x1
2. aa

PRZEWODNICZĄCY  
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO  
  
mgr Mariusz HADEL







# REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/ 85 900 50, [www.rzeszow.rio.gov.pl](http://www.rzeszow.rio.gov.pl)

---

## Uchwała Nr 7/104/2020 z dnia 10 grudnia 2020 r. Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie

w sprawie: opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetowego **Gminy Ustrzyki Dolne** na 2021 rok

Na podstawie art. 13 pkt 2, art. 19 ust. 1 i 2 i art. 20 ust.1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137 z późn. zm.) art. 246 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r., poz. 869) oraz §2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz. U. Nr 167, poz. 1747) skład orzekający w osobach:

1. *Mariusz Hadel* - przewodniczący
2. *Piotr Świątek* - członek
3. *Sabina Szalankiewicz* - członek

po rozpatrzeniu sprawy dotyczącej możliwości sfinansowania deficytu budżetowego Gminy Ustrzyki Dolne w 2021 roku

### postanawia

**pozytywnie zaopiniować** możliwość sfinansowania deficytu budżetu Gminy Ustrzyki Dolne planowanego na 2021 rok.

### UZASADNIENIE

W dniu 16 listopada 2021 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie wpłynęło zarządzenie Nr 13/XI/2021 Burmistrza Ustrzyk Dolnych w sprawie projektu uchwały budżetowej gminy na 2021 rok zaplanowano deficyt budżetowy, który zostanie sfinansowany przychodami z tytułu kredytów długoterminowych. Ponadto zaplanowano wydatki w wysokości 700.000,00 zł z tytułu odsetek od zaciągniętych kredytów i pożyczek.

Mając na uwadze powyższe Skład Orzekający stwierdza, co następuje:

Stosownie do przepisów art. 217 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869) deficyt budżetu jednostki samorządu terytorialnego może być sfinansowany przychodami pochodzącymi z kredytów i pożyczek. Tak więc źródło pokrycia deficytu wskazane w projekcie uchwały budżetowej Gminy Ustrzyki Dolne na 2021 r. jest zgodne z cytowanym przepisem.

W tym stanie rzeczy Gmina Ustrzyki Dolne ma możliwość sfinansowania deficytu budżetu gminy planowanego na 2021 r.

Stosownie do przepisów art. 246 ust.2 w związku z art.230 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych niniejsza uchwała Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie podlega opublikowaniu na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2019 r., poz. 1429).

**Pouczenie:**

Od powyższej uchwały Składu Orzekającego Burmistrzowi Gminy służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Otrzymują:

1. Burmistrz Gminy Ustrzyki Dolne (1x)

2.aa

PRZEWODNICZĄCY  
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO  
  
mgr Mariusz HADEL