

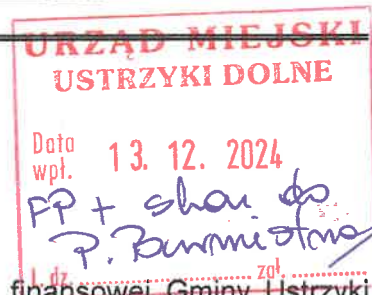


REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/ 85 900 50, www.rzeszow.rio.gov.pl

Uchwała Nr 7³⁸/2024 z dnia 12 grudnia 2024 r. Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie



w sprawie: opinii o projekcie uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Gminy Ustrzyki Dolne.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

1. *Mariusz Hadel* - przewodniczący
2. *Piotr Świątek* - członek
3. *Sabina Szafankiewicz* - członek

po rozpatrzeniu przedłożonego projektu uchwały o wieloletniej prognozie finansowej gminy Ustrzyki Dolne - działając na podstawie art. 19 ust. 1 i 2 i art. 20 ust.1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. 2023 r. poz.1325) w związku z art. 230 ust. 3 i 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530) oraz §2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz. U. Nr 167, poz. 1747)

postanawia

zaopiniować przedłożony projekt uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Gminy Ustrzyki Dolne na lata 2025-2043 – **pozytywnie z uwagą, o której mowa w pkt 9 uzasadnienia niniejszej opinii.**

Uzasadnienie

Burmistrz Ustrzyk Dolnych w dniu 14 listopada 2024 r. przedłożył do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, stosownie do postanowień art. 230 ust.2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r., poz. 1350) projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Ustrzyki Dolne na lata 2025-2043 wraz z projektem uchwały budżetowej na 2025 rok.

Mając na uwadze przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej oraz projekt uchwały budżetowej na 2025 rok Skład Orzekający stwierdza, co następuje:

1. Projekt uchwały obejmuje okres roku budżetowego oraz 18 kolejnych lat, co spełnia wymogi ustawowe wynikające z art. 227 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.
2. Konstrukcja projektu uchwały spełnia wymogi określone w art. 226 ust.1 ustawy o finansach publicznych.
3. W wieloletniej prognozie finansowej przewidziano realizację przedsięwzięć zgodnie z dyspozycją art.226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.
4. W projekcie wieloletniej prognozy finansowej na 2025 rok przyjęto: dochody budżetu ogółem w kwocie 121.500.000,00 zł, wydatki budżetu w kwocie 129.100.000,00 zł, przychody budżetu w kwocie 9.750.412,00 zł oraz rozchody budżetu w kwocie 2.150.412,00 zł. Dane te są zgodne z wartościami przyjętymi w przedłożonym projekcie uchwały budżetowej Gminy Ustrzyki Dolne na 2025 rok.
5. Zgodnie z art. 226 ust.2a ustawy o finansach publicznych do wieloletniej prognozy finansowej dołączono objaśnienia przyjętych wartości. W dołączonych objaśnieniach odniesiono się do najistotniejszych wartości określonych w prognozie: dochodów i wydatków w poszczególnych latach, wielkości przychodów i rozchodów budżetu. Przedłożone objaśnienia odnoszą się do całego okresu wykazanego w wieloletniej prognozie finansowej. W objaśnieniach wykazano podstawy planowanych dochodów i wydatków w latach 2025-2043.
6. W projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej w roku 2025 zaplanowano dochody bieżące w kwocie 110.721.986,45 zł a wydatki bieżące w kwocie 110.231.872,35 zł, co stanowi dodatni wynik między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi w wysokości 419.114,10 zł (nadwyżka operacyjna). W tym miejscu należy zasygnalizować, że nadwyżka operacyjna to główny wskaźnik „poziomu bezpieczeństwa finansowego” j.s.t. Obrazuje ona sytuację finansową jednostki, jej zdolność do spłaty zobowiązań oraz możliwość samodzielnego finansowania inwestycji. Im większa nadwyżka, tym mniejsze ryzyko utraty płynności finansowej w wyniku negatywnych czynników zewnętrznych. Niska nadwyżka operacyjna może mieć przełożenie na prawidłową realizację podstawowych zadań i usług publicznych. Ponadto w świetle art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna. Realistyczność oznacza uwzględnianie zdarzeń, które mają lub mogą mieć wpływ na gospodarkę finansową w perspektywie czasu wykraczającej poza rok budżetowy. WPF winna być sporządzana z uwzględnieniem zracjonalizowanych przesłanek wpływających na poziom przyszłych dochodów i wydatków, takich jak np. poziom inflacji czy operaty szacunkowe nieruchomości. Należy także uwzględnić sytuację gospodarczą w kraju, która wpływa na kształtowanie się przede wszystkim – chociaż nie tylko – dochodów.
7. Częścią wieloletniej prognozy finansowej jest prognoza kwoty długu sporządzona na okres 2025-2044.
8. W latach 2026-2043 prognozuje się uchwalanie budżetów, których realizacja nie spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym, relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat

zobowiązań - do planowanych dochodów bieżących budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich siedmiu lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu. Powyższe powoduje, że przedmiotowy projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wypełnia dyspozycje z art. 243 ustawy o finansach publicznych w związku z art. 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. ustawy o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500). W tym miejscu Skład Orzekający wskazuje, iż Burmistrz Ustrzyk Dolnych zarządzeniem Nr 9/XI/21 z dnia 15 listopada 2021 r. w sprawie wyboru długości okresu średniej arytmetycznej stosowanej do wyliczenia relacji określonej w art.243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych na lata 2022-2025, przyjął okres 7 lat do wyliczenia średniej arytmetycznej relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu. Ustalone w wieloletniej prognozie finansowej wskaźniki uwzględniają pełną realizację planowanych kwot dochodów budżetowych wyliczoną zgodnie z przyjętymi w prognozie założeniami. Należy jednak podkreślić, iż możliwość prawidłowej realizacji zadań publicznych w poszczególnych latach uwarunkowana jest pełną realizacją przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej założeń, w szczególności dotyczących realizacji dochodów jednostki, które pozwolą na zachowanie realizacji dochodów bieżących i wydatków bieżących wynikającej z art.242 oraz wskaźnika dopuszczalnej wielkości spłaty zobowiązań wynikającej z dyspozycji art. 243 ustawy o finansach publicznych. Należy zatem na bieżąco analizować sytuację finansową jednostki w zakresie realizowania planowanych dochodów i wydatków oraz wykorzystywania zwrotnych instrumentów dłużnych, w celu spełnienia ustawowych relacji wynikających z przywołanych powyżej przepisów ustawy o finansach publicznych. W tym miejscu Skład Orzekający podkreśla konieczność zapewnienia realizacji kolejnych budżetów Gminy w zakresie zaplanowanych dochodów i wydatków bieżących oraz majątkowych w sposób zapewniający zachowanie wartości przyjętych w opiniowanej wieloletniej prognozie finansowej. Brak prawidłowej realizacji przysługujących gminie dochodów może doprowadzić do niespełnienia relacji wskazanej w art. 243 ustawy o finansach publicznych oraz art. 242 powołanej ustawy w zakresie dochodów bieżących.

9. W §§3 i 4 projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej upoważniono Burmistrza Gminy do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy zawieranych na czas nieokreślony i określony, oraz upoważniono Burmistrza Gminy do przekazania kierownikom jednostek organizacyjnych Gminy Ustrzyki Dolne uprawnień do zaciągania tych zobowiązań zostały prawidłowo skonstruowane. W tym miejscu Skład Orzekający zwraca **uwagę**, iż §3 pkt 2 lit.a upoważnienia dotyczy umowy na czas określony na dostawę oleju opałowego a §4 pkt 2 lit.a upoważnienie w zakresie przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych gminy odnosi się do umowy na czas określony na dostawę oleju.

W związku z powyższym Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie postanowił jak w sentencji.

Stosownie do przepisów art. 246 ust.2 w związku z art.230 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych niniejsza uchwała Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie podlega opublikowaniu na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2022 poz. 902).

Pouczenie:

Od powyższej uchwały Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie służy Gminie prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Otrzymują:

1. Burmistrz Gminy Ustrzyki Dolne x1

2.aa

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

m:gr *Markusz HALCZAK*