



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/ 85 900 50, www.rzeszow.rio.gov.pl



U c h w a ł a Nr 7/2/2024 z dnia 19 marca 2024 r. składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie

w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym przez Burmistrza Ustrzyk Dolnych sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy za 2023 rok.

Działając na podstawie art. 13 ust. 5 w związku z art. 19 ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz.1325), art. 267 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r., poz. 1270) oraz zarządzenia Nr 15/2020 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie z dnia 6 lipca 2020 r. w sprawie wyznaczenia Składów Orzekających i określenia terytorialnego zasięgu ich działania wraz z późniejszymi zmianami wprowadzonymi zarządzeniami Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie.

Skład Orzekający Nr 7 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

1. *Mariusz Hadel* - przewodniczący
2. *Edyta Gawrońska* - członek
3. *Sabina Szalankiewicz* - członek

po rozpatrzeniu przedłożonego przez Burmistrza Ustrzyk Dolnych sprawozdania z wykonania budżetu Gminy Ustrzyki Dolne za 2023 rok

postanawia

zaopiniować **pozytywnie** sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Ustrzyki Dolne za 2023 rok z uwagami zawartymi w pkt 2.2. uzasadnienia niniejszej opinii.

UZASADNIENIE

Zgodnie z dyspozycją zawartą w art. 267 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023, poz. 1270) Burmistrz Ustrzyk Dolnych przedłożył w dniu 11 marca 2024 r. tj. z zachowaniem ustawowego terminu Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Ustrzyki Dolne za 2023 rok, informację o stanie mienia komunalnego za okres od 1 stycznia 2023 do 31 grudnia 2023 r., objaśnienia oraz sprawozdanie roczne z wykonania planu finansowego samorządowych instytucji kultury

(zarządzenie Burmistrza Nr 3/III/24 z dnia 7 marca 2024 r.).

Skład Orzekający wydał opinię w przedmiotowej sprawie po zapoznaniu się z powyższym sprawozdaniem a także ze sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi na podstawie obowiązujących przepisów w sprawie sprawozdawczości budżetowej.

Dokonując analizy sprawozdania z wykonania budżetu za 2023 rok Skład Orzekający uwzględnił wymogi formalno-prawne wynikające z postanowień art. 267 ust.1 pkt 1 oraz art. 269 ustawy o finansach publicznych oraz zgodność danych ujętych w sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2023 r. ze sprawozdaniami budżetowymi oraz z uchwałą budżetową według stanu na dzień 31 grudnia 2023 r.

Badając przedmiotowe sprawozdanie Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

Sprawozdanie sporządzone zostało w formie tabelarycznej zawierającej zestawienie:

- dochodów według działów i źródeł ich powstania z podziałem na dochody bieżące i majątkowe,
- wydatków według działów i rozdziałów klasyfikacji budżetowej i grup wydatków z podziałem na wydatki bieżące i majątkowe,
- dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej zleconych gminie,
- przychodów i rozchodów budżetu,
- stopnia zaawansowania realizacji programów wieloletnich-wykonanie 2023,
- zmian w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków pochodzących z funduszy strukturalnych i Funduszu Spójności dokonane w trakcie roku budżetowego.

Ponadto przedłożone sprawozdanie zawiera w swej treści część opisową obejmującą informacje ogólne o wykonaniu budżetu za 2023 rok, w tym realizacji dochodów i wydatków budżetowych, przychodów i rozchodów oraz gospodarkę odpadami komunalnymi.

Tak sporządzone sprawozdanie czyni zadość wymogom wynikającym z art. 267 ust. 1 pkt 1 oraz art. 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r., poz.1270).

Przedłożone sprawozdanie jest zgodne z danymi wynikającymi ze sprawozdań z wykonania planu dochodów i wydatków jednostki samorządu terytorialnego Rb-27S i Rb-28S (plan i wykonanie) oraz z uchwałami rady gminy i zarządzeniami burmistrza, które wpłynęły do RIO i zostały zbadane przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie.

Ze sprawozdania wynika, że:

1. Budżet Gminy Ustrzyki Dolne za 2023 r. po stronie dochodów wynosił 110.839.402,40 zł,
 - 1.1. Dochody budżetowe wykonano w kwocie 106.981.269,20 zł, co stanowi 96,51% planu.
2. Plan wydatków budżetu Gminy Ustrzyki Dolne w 2023 r. wynosił 127.157.902,40 zł,
 - 2.1. Wydatki budżetowe wykonano w kwocie 121.064.847,06 zł, co stanowi 95,20% planu.

2.2. Uwaga:

- W tabeli dochodów budżetu Gminy wg źródeł powstania za 2023 rok (załącznik Nr 1) w dziale 750 wykazano dochody budżetowe(różne) a w dziale 926 wpływy z tytułu opłat nie wskazując źródła pochodzenia tych dochodów. Takiego uszczegółowienia źródeł ww dochodów budżetowych nie zawiera również część opisowa do przedłożonego sprawozdania. Zgodnie natomiast z art. 235 ust.1 ustawy o finansach publicznych, w planie dochodów budżetu jednostki samorządu terytorialnego wyszczególnia się, w układzie działów klasyfikacji budżetowej, planowane kwoty dochodów bieżących i dochodów majątkowych według ich źródeł, w tym w szczególności z tytułu dotacji i środków na finansowanie wydatków na realizację zadań finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust.1 pkt 2 i 3.
- W tabeli dochodów budżetu Gminy, w dziale 756 wpływy z podatku rolnego (wykonanie) stanowi kwotę 466.608,60 zł. Natomiast po stronie wydatków budżetu w dziale 010-Rolnictwo i łowiectwo, rozdziale 01030-Izby rolnicze po stronie wykonania wykazano odpis na izby rolnicze w wysokości 9.191,07 zł, co stanowi 1,96% uzyskanych wpływów z podatku rolnego. Zgodnie z art. 35 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 1995 . (Dz. U. z 2022 r. poz.183) dochody izb pochodzą z odpisu w wysokości 2% od uzyskanych wpływów z tytułu podatku rolnego pobieranego na obszarze działania izby

3. Nie stwierdza się przekroczenia zakresu upoważnienia do dokonywania wydatków w działach, rozdziałach i paragrafach klasyfikacji budżetowej, które stanowiłyby naruszenie dyscypliny finansów publicznych wynikające z postanowień ustawy z dnia 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (Dz. U. z 2021 r., poz. 289).

4.W wyniku realizacji dochodów i wydatków budżet Gminy Ustrzyki Dolne na 2023 rok zamknął się deficytem budżetu w kwocie 14.083.577,86 zł przy planowanym deficycie w wysokości 16.318.500,00 zł.

4.1.Przychody budżetu zaplanowano w wysokości 18.305.766,00 zł a wykonano w wysokości 18.491.513,43, co stanowi 101,01% wykonania planu. Natomiast rozchody budżetu zaplanowano i wykonano w kwocie 1.987.266,00 zł, co stanowi 100,00% wykonania planu. Powyższe dane zgodne są ze sprawozdaniem Rb-NDS o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do 31.12.2023 r.

5. Z przedłożonego sprawozdania wynika, że zadłużenie ogółem Gminy Ustrzyki Dolne na dzień 31.12.2023 r. wyniosło 31.141.528,00 zł, co stanowi 29,11% wykonanych dochodów ogółem

5.1. Spłata kredytów i pożyczek wraz z odsetkami wyniosła 3.981.594,45 zł, co stanowi 3,72% wykonanych dochodów.

5.2.Gmina Ustrzyki Dolne w okresie sprawozdawczym nie udzielała poręczeń i gwarancji innym podmiotom oraz nie posiada zobowiązań wymagalnych.

5.3.Na koniec roku 2023 wykonane wydatki bieżące stanowią kwotę 94.415.011,28 zł a wykonane dochody bieżące kwotę 93.422.759,77 zł. Zgodnie z dyspozycją art.242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, na koniec roku budżetowego wykonane wydatki bieżące nie mogą być

wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art.217 ust.2 pkt 5,7 i 8, z zastrzeżeniem ust.3 i 4 art.242 ustawy. Wykonane wydatki bieżące mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych jedynie o kwotę związaną z realizacją wydatków bieżących z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2, w przypadku gdy środki te nie zostały przekazane w danym roku budżetowym (art.242 ust.3). Natomiast w przypadku równoważenia wydatków bieżących środkami, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8, ocena spełnienia zasady określonej w ust. 2 za rok poprzedzający rok budżetowy następuje po wyeliminowaniu kwot związanych z tymi środkami (ust.4 art.242). Z przedłożonego sprawozdania wynika, że przychody w roku 2023 pochodziły: z wolnych środków z lat ubiegłych w kwocie 2.900.825,71 zł, niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 5.412.156,37 zł, rozliczenia środków określonych w art.5 ust.1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu i projektu lub zadani finansowanego z udziałem tych środków w wysokości 822.730,48 zł oraz ze spłaty pożyczek udzielonych na finansowanie zadań realizowanych środkami pochodzących z budżetu Unii Europejskiej w wysokości 185.800,00 zł. W sprawozdaniu z wykonania budżetu za rok 2023nie odniesiono się jednak do przychodów budżetu (wskazanie kwoty), przy której uwzględnieniu relacja w roku budżetowym 2023 z przepisu art.242 ustawy o finansach publicznych jest zachowana.

6. Przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu gminy zawiera informację o realizacji zadań z zakresu administracji rządowej wykonywanych przez gminę (załącznik Nr 3) i jest zgodne ze sprawozdaniem o dotacjach/wydatkach związanych z wykonywaniem zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami (Rb-50).

7. Przedłożona informacja o stanie mienia komunalnego jednostki samorządu terytorialnego zawiera wymagane dane określone przepisem art. 267 ust.1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie postanowił jak w sentencji.

Należy jednak zaznaczyć, że niniejsza opinia dotyczy jedynie oceny formalnoprawnej sprawozdania.

Pouczenie:

Od uchwały Składu Orzekającego służy Burmistrzowi odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od daty doręczenia niniejszej opinii.

Otrzymują:

1. Burmistrz Ustrzyk Dolnychx1
2. aa

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

mgr Mariusz HADEL

