

UCHWAŁA Nr 1/2022

Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Ustrzykach Dolnych

z dnia 15 czerwca 2022 r.

w sprawie wniosku o nieudzielenie absolutorium Burmistrzowi Ustrzyk Dolnych za 2021 rok

Na podstawie art. 18a ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. 2022 poz. 559, z późn. zm.); art. 270 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.)

Komisja Rewizyjna Rady Miejskiej w Ustrzykach Dolnych uchwała co następuje:

§ 1

Komisja Rewizyjna negatywnie opiniuje wykonanie budżetu Gminy Ustrzyki Dolne za 2021 rok i wnosi do Rady Miejskiej w Ustrzykach Dolnych o nieudzielenie Burmistrzowi Ustrzyk Dolnych absolutorium za 2021 rok.

§ 2

Opinia Komisji Rewizyjnej o wykonaniu budżetu Gminy Ustrzyki Dolne za 2021 rok stanowi załącznik do uchwały.

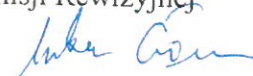
§ 3

Niezwłoczne przekazanie niniejszej uchwały Radzie Miejskiej w Ustrzykach Dolnych powierza się Przewodniczącemu Komisji.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący
Komisji Rewizyjnej


Czesław Urban

UZASADNIENIE DO UCHWAŁY NR 1/2022

Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej

w Ustrzykach Dolnych

Komisja Rewizyjna Rady Miejskiej w Ustrzykach Dolnych w dniu 16,17 i 23 maja 2022 r. pracowała nad opinią w sprawie wykonania budżetu Gminy Ustrzyki Dolne za 2021 rok. Komisja opracowując opinię rozpatrzyła w szczególności:

- sprawozdanie roczne z wykonania budżetu gminy Ustrzyki Dolne za rok 2021,
- sprawozdanie roczne z wykonania planu finansowego samorządowych instytucji kultury,
- informację o stanie mienia gminy Ustrzyki Dolne,
- bilans z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego,
- bilans jednostki budżetowej,
- rachunek zysków i strat jednostki,
- zestawienie zmian w funduszu jednostki,
- informację dodatkową do sprawozdania finansowego,
- opinię Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie o sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy za 2021 rok.

Wszelkich informacji na temat budżetu udzieliła komisji pani Ewa Kaczmaryk-Elmerych, Skarbnik Gminy.

Na podstawie analizy przedstawionych dokumentów komisja stwierdziła co następuje:

1. Sprawozdanie roczne z wykonania budżetu gminy Ustrzyki Dolne za rok 2021 zostało przedstawione Radzie Miejskiej w Ustrzykach Dolnych Zarządzeniem nr 26/III/2022 z dnia 30 marca 2022.
2. W trakcie roku budżetowego budżet gminy zwiększył się po stronie dochodów o kwotę **19.347.713,81 zł**, po stronie wydatków o kwotę **24.347.713,81 zł**, planowany deficyt uległ zwiększeniu o kwotę **5.000.000,00 zł**.
3. Planowany budżet gminy Ustrzyki Dolne, po uwzględnieniu zmian wprowadzonych w trakcie roku, po stronie dochodów wyniósł **116.568.955,81 zł**, natomiast po stronie wydatków **127.768.955,81 zł**.
4. Planowany deficyt budżetu wynosił **6.200.000,00 zł**, natomiast rok 2021 zakończył się wyższym deficytem budżetowym - w wysokości **11 200 000,00 zł**.
5. Dochody budżetu zostały wykonane na poziomie 97% i zamknęły się kwotą **113.435.301,50 zł**, przy czym dochody bieżące zostały zrealizowane w 100% kwotą

94.567.219,29 zł, natomiast dochody majątkowe wykonano na poziomie 85% kwotą **18.868.082,21 zł**.

6. Wykonane wydatki budżetu wyniosły na koniec 2021 roku łącznie **104 069 836,09 zł**, co stanowi 81% planu rocznego. Wydatki bieżące zostały wykonane na poziomie 94% planu i zamknęły się kwotą **86 759 538,70 zł**, natomiast wydatki majątkowe wyniosły **17 310 297,39 zł**, co stanowi 49% planu rocznego.
7. Wykonane wydatki inwestycyjne w stosunku do wydatków ogółem w roku 2021 wyniosły 11,5%.
8. Przychody budżetu gminy za rok 2021 zostały wykonane w wysokości **9 373 448,53 zł**, co stanowi 73% wykonania planu. Przychody w kwocie **3 053 825,04 zł** pochodziły z wolnych środków z lat ubiegłych. Gmina Ustrzyki Dolne zaciągnęła w roku 2021 kredyt bankowy w wysokości **4 200 000,00 zł**
9. Na koniec roku zadłużenie gminy Ustrzyk Dolnych wyniosło **21 904 310,00 zł**, co stanowi **19,31%** w stosunku do wykonanych dochodów ogółem. W stosunku do roku ubiegłego zmniejszyło się o kwotę **2 574 484,00 zł**. W 2020 roku zadłużenie gminy Ustrzyki Dolne na koniec roku wyniosło **19 329 826,00 zł** (tj. 20,39% w stosunku do wykonanych dochodów ogółem).

Podsumowanie:

Zdaniem Komisji Rewizyjnej wyrażonym w przyjętej uchwale, poniższe nieprawidłowości w wykonaniu budżetu w roku 2021 tj.:

- Komisja przeanalizowała wydatki w dziale 926, rozdziale 92601, § 6050 –wydatki inwestycyjne. W tym § zabezpieczono w uchwale budżetowej 200 000,00 zł na Wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych - Poprawa oferty OSiR (siłownia, fitness). Pismem FP-3031-1.12/2021 z dnia 18 stycznia 2021 roku Burmistrz przekazał plan finansowy dla jednostki OSiR, informując o planie wydatków. W tym piśmie Burmistrz poinformował, że upoważnia się Dyrektora jednostki budżetowej do dokonywania przeniesień planowanych wydatków w ramach działów klasyfikacji budżetowej, za wyjątkiem wydatków majątkowych. OSiR bez zabezpieczenia środków w uchwale budżetowej, złożyło do CUW Ustrzyki Dolne wniosek o wszczęcie postępowania dotyczącego wykonania „Zielonego Labiryntu” przy Hali Sportowej w Ustrzykach Dolnych. Inwestycja ta pochłonęła 63 700,00 zł.
- Zamiast pozycji na poprawę oferty OSiR (siłownia i fitness) wydało ponadto na:
 - a) Ciągnik – kwota 44 624,40

- b) Kosiarka – 4920,00
- c) Montaż instalacji elektrycznej AGRIO – 1648,59
- d) Pług do śniegu AGRIO – 4029,48
- e) Koło podporowe z obejmą – 2966,00
- f) Wyposażenie „Sali Zabaw” przy Hali Sportowej – 75000,00

Jak wynika z zestawienia analitycznego obrotów, na paragrafie 6050 za okres od 01.01.2021 do 31.12.2021 wydatkowano w tym paragrafie kwotę 199 538,47 zł.

To samo wynika ze sprawozdania Rb-28S sporządzonym dla Ministerstwa Finansów z wykonania planu wydatków budżetowych samorządowej jednostki budżetowej.

Inaczej to przedstawia się w sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu gminy Ustrzyki Dolne za 2021 rok jakie zostało przedstawione Radzie Miejskiej w Ustrzykach Dolnych Zarządzeniem nr 26/III/2022 z dnia 30 marca 2022.

Należy zaznaczyć, że Rada Miejska, uchwałą nr XLVIII/629/21 z dnia 10 grudnia 2021 r. zmieniała § 6050 Wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych – Poprawa ofert OSiR (siłownia, fitness, sala zabaw) zabezpieczając na (sala zabaw) kwotę 75000,00. Pismem z dnia **22.12.2021 r.** Burmistrz poinformował Dyrektora Ośrodka Sportu i Rekreacji w Ustrzykach Dolnych o zmianie planu finansowego na rok 2021, które to stanowi podstawę dokonania zmian w planach finansowych jednostki budżetowej.

Z informacji jakie posiada komisja, wynika iż postępowanie w sprawie „Dostawa i montaż wyposażenie Sali zabaw dla OSiR w budynku Hali Sportowej” opublikowano już **01.12.2021**, zakończono zbieranie ofert **09.12.2021**, natomiast otwarcie ofert nastąpiło **9 grudnia 2021 r.**, czyli nie mając zabezpieczonych środków w budżecie. Następnego dnia tj. **10 grudnia o godz. 09:21**, ogłoszono wynik postępowania.

Komisja zauważa, iż Sesja Rady Miejskiej na której podjęto w/w uchwałę w sprawie zmian dokonania zmian w budżecie gminy na 2021 rok **zaczęła się 10 grudnia 2021 roku się o godz. 10:00.**

Tego samego dnia podpisano umowę na „Dostawa i montaż wyposażenia Sali zabaw dla Ośrodka Sportu i Rekreacji w Ustrzykach Dolnych w budynku Hali Sportowej przy ulicy 29-go Listopada 19a”. Zgodnie z § 5 pkt. 3, który stanowi iż „Zamawiający zobowiązany jest do zapłaty za przedmiot zamówienia, przelewem w terminie 14 dni od daty wykonania usługi i prawidłowo wystawionej faktury VAT”.

Pomimo tego zapisu i protokołu odbioru przedmiotu umowy, którego dokonano w dniu **06.01.2022 r.**, wystawiono fakturę FS 101/12/2021 i zapłacono w roku 2021.

Ponadto komisja stwierdza, iż podjęte przez Radę uchwały Burmistrz Ustrzyk Dolnych zgodnie z art. 90 ust. 1 i 2 ustawy o samorządzie gminnym powinien przekazać w nieprzekraczalnym terminie 7 dni do organów nadzoru jakimi są w zakresie zgodności z prawem – Wojewoda Podkarpacki, a w zakresie spraw finansowych – Regionalna Izba Obrachunkowa.

Z informacji które posiada Komisja, Burmistrz nie zawsze wykonywał te czynności zgodnie z powyższymi zapisami, np. Zarządzenie nr 46/XII/21 z dnia 31 grudnia 2021 roku w sprawie dokonania zmian w budżecie gminy na rok 2021, wpłynęło do RIO w Rzeszowie 21 stycznia 2022 r. co wskazuje nie zachowanie w/w terminów. *(dowód: załącznik nr 1)*

Patrząc na to zarządzenie, Komisja zauważa, iż mogło dojść do popełnienia przestępstwa przez Burmistrza Ustrzyk Dolnych, gdyż wytworzony dokument przez Burmistrza jest niczym innym jak poświadczenie nieprawdy w ich treści (sporządzający dokument podaje bowiem nieprawdziwą datę ich sporządzenia).

Zarządzenie Burmistrza Ustrzyk Dolnych nr 46/XII/21 według treści zarządzenia wynika, iż zostało wydane i podpisane w dniu 31 grudnia 2021 r., z właściwości pliku i podpisu wynika, iż Zarządzenie o którym mowa wyżej zostało podpisane przez Bartosza Romowicza, podpisem elektronicznym kwalifikowanym w dniu 13.01.2022, godz. 14:25:55 +01'00' *(dowód: załącznik nr 2)*. Zarządzenie to zostało opublikowane na stronie BIP Ustrzyki Dolne w dniu 14.01.2022 r. *(dowód: załącznik nr 3)*

Na podstawie dokonanych kontroli, analiz oraz wyczerpujących wyjaśnień uzyskanych od Skarbnika Gminy, Komisja Rewizyjna negatywnie zaopiniowała wykonanie budżetu Gminy za 2021 rok i podjęła uchwałę w sprawie wniosku o nieudzielenie absolutorium Burmistrzowi Ustrzyk Dolnych z wykonania budżetu Gminy Ustrzyki Dolne za 2021 rok.

Komisja Rewizyjna Rady Miejskiej w Ustrzykach Dolnych przyjęła wniosek w głosowaniu jawnym, w obecności 5 członków Komisji, następującym stosunkiem głosów:

- za wnioskiem – 0 głosów 2
- przeciw wnioskowi – 0 głosów 1
- wstrzymujących się – 0 głosów 1



Przewodniczący Komisji Rewizyjnej – Czesław Urban

Czesław Urban

Wiceprzewodnicząca Komisji Rewizyjnej – Anna Buczek

Anna Buczek

Członek Komisji Rewizyjnej – Leokadia Bis

Leokadia Bis

Członek Komisji Rewizyjnej – Bożena Balkota

Członek Komisji Rewizyjnej – Marek Dziwisz

Marek Dziwisz