



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/ 85 900 50, www.rzeszow.rio.gov.pl

URZĄD MIEJSKI
USTRYKI DOLNE

Data
wpł. 22. 04. 2022

4624/22

Uchwała Nr 7/10/2022

z dnia 20 kwietnia 2022 r.

składu orzekającego

Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Rzeszowie

w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym przez Burmistrza Ustrzyk Dolnych sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy za 2021 rok.

Działając na podstawie art. 13 ust. 5 w związku z art. 19 ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz.2137), art. 267 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r., poz. 305) oraz zarządzenia Nr 15/2020 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie z dnia 6 lipca 2020 r. w sprawie wyznaczenia Składów Orzekających i określenia terytorialnego zasięgu ich działania,

Skład Orzekający Nr 7 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

1. Mariusz Hadel - przewodniczący
2. Piotr Świątek - członek
3. Sabina Szałankiewicz - członek

po rozpatrzeniu przedłożonego przez Burmistrza Ustrzyk Dolnych sprawozdania z wykonania budżetu Gminy Ustrzyki Dolne za 2021 rok

postanawia

zaopiniować pozytywnie sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Ustrzyki Dolne za 2021 rok z uwagami zawartymi w uzasadnieniu niniejszej opinii.

UZASADNIENIE

Zgodnie z dyspozycją zawartą w art. 267 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021, poz. 305) Burmistrz Ustrzyk Dolnych przedłożył w dniu 30 marca 2022 r. tj. z zachowaniem ustawowego terminu Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Ustrzyki Dolne za 2021 rok, informację o stanie mienia komunalnego za okres od 1 stycznia 2021 do 31 grudnia 2021 r., objaśnienia oraz sprawozdanie roczne z wykonania planu finansowego samorządowych instytucji kultury (zarządzenie Burmistrza Nr 26/III/222 z dnia 30 marca 2022 r.).

Skład orzekający wydał opinię w przedmiotowej sprawie po zapoznaniu się z powyższym sprawozdaniem a także ze sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi na podstawie obowiązujących przepisów w sprawie sprawozdawczości budżetowej.

Dokonując analizy sprawozdania z wykonania budżetu za 2021 rok Skład Orzekający uwzględnił wymogi formalno-prawne wynikające z postanowień art. 267 ust.1 pkt 1 oraz art. 269 ustawy o finansach publicznych oraz zgodność danych ujętych w sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2021 r. ze sprawozdaniami budżetowymi oraz z uchwałą budżetową według stanu na dzień 31 grudnia 2021 r.

Badając przedmiotowe sprawozdanie Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

- Sprawozdanie sporządzone zostało w formie tabelarycznej zawierającej zestawienie:
- dochodów według działów i źródeł ich powstania z podziałem na dochody bieżące i majątkowe,
 - wydatków według działów i rozdziałów klasyfikacji budżetowej i grup wydatków z podziałem na wydatki bieżące i majątkowe,
 - dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej zleconych gminie,
 - przychodów i rozchodów budżetu,
 - stopnia zaawansowania realizacji programów wieloletnich-wykonanie 2021,
 - zmian w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków pochodzących z funduszy strukturalnych i Funduszu Spójności dokonane w trakcie roku budżetowego.

Ponadto przedłożone sprawozdanie zawiera w swej treści część opisową obejmującą informacje ogólne o wykonaniu budżetu za 2021 rok, w tym realizacji dochodów i wydatków budżetowych, przychodów i rozchodów oraz gospodarkę odpadami komunalnymi.

Tak sporządzone sprawozdanie czyni zadość wymogom wynikającym z art. 267 ust. 1 pkt 1 oraz art. 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r., poz. 305).

Przedłożone sprawozdanie jest zgodne z danymi wynikającymi ze sprawozdań z wykonania planu dochodów i wydatków jednostki samorządu terytorialnego Rb-27S i Rb-28S (plan i wykonanie) oraz z uchwałami rady gminy i zarządzeniami burmistrza, które wpłynęły do RIO i zostały zbadane przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie.

Ze sprawozdania wynika, że:

1. Budżet Gminy Ustrzyki Dolne za 2021 r. po stronie dochodów wynosił 116.568.955,81 zł,
1.1. Dochody budżetowe wykonano w kwocie 113.435.301,50 zł, co stanowi 97,31% planu.
2. Plan wydatków budżetu Gminy Ustrzyki Dolne w 2021 r. wynosił 127.768.955,81 zł,
2.1. Wydatki budżetowe wykonano w kwocie 104.069.836,09 zł, co stanowi 81,45% planu.

2.2. Uwaga: W tabeli dochodów (załącznik Nr 1):

- w dziale 921-Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego wykazano dotację celową otrzymaną z tytułu pomocy finansowej udzielanej między jednostkami samorządu terytorialnego na dofinansowanie własnych zadań bieżących z planem i wykonaniem w kwocie 10.000,00 zł, zamiast jako „środki z tytułu dotacji celowej otrzymanej z powiatu na zadania bieżące realizowane na podstawie porozumień (paragraf 2320), które wynikają ze sprawozdania Rb-27s.
- w działach: 630, 700, 801 852 oraz 855 wykazano wpływy z różnych dochodów, w dziale 852 wykazano środki na dofinansowanie własnych inwestycji pozyskane z innych źródeł, w działach: 750, i 754 środki na dofinansowanie własnych zadań bieżących pozyskane z innych źródeł oraz w dziale 801 wpływy z tytułu różnych opłat nie wskazując źródła pochodzenia tych dochodów. Takiego uszczegółowienia źródeł ww dochodów budżetowych nie zawiera również część opisowa do przedłożonego sprawozdania. Zgodnie natomiast z art. 235 ust.1 ustawy o finansach publicznych, w planie dochodów budżetu jednostki samorządu terytorialnego wyszczególnia się, w układzie działów klasyfikacji budżetowej, planowane kwoty dochodów bieżących i dochodów majątkowych według ich źródeł, w tym w szczególności z tytułu dotacji i środków na finansowanie wydatków na realizację zadań finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust.1 pkt 2 i 3.
- **2.3. Uwaga:** W zestawieniu pkt IV str.7 sprawozdania, dotyczącym gospodarowania odpadami komunalnymi nie ujęto po stronie dochodów, dochodów wykonanych z kwotą 15.282,97 zł (paragraf 0970), która wykazana jest w zestawieniu dochodów budżetu w dziale 900, dochody bieżące (sprawozdanie za 2021) oraz w sprawozdaniu Rb-27s w rozdziale 90002- Gospodarka odpadami.

3. Nie stwierdza się przekroczenia zakresu upoważnienia do dokonywania wydatków w działach, rozdziałach i paragrafach klasyfikacji budżetowej, które stanowiłoby naruszenie dyscypliny finansów publicznych wynikające z postanowień ustawy z dnia 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (Dz. U. z 2018 r., poz. 1458).

4. W wyniku realizacji dochodów i wydatków budżet Gminy Ustrzyki Dolne na 2021 rok zamknął się nadwyżką budżetową w kwocie 9.365.465,41 zł przy planowanym deficycie w wysokości 11.200.000,00 zł.

4.1. Przychody budżetu zaplanowano w wysokości 12.825.516,00 zł a wykonano w wysokości 9.373.448,53, co stanowi 73,08% wykonania planu. Natomiast rozchody budżetu plan i wykonanie wyniosły 1.625.516,00 zł, co stanowi 100% wykonania planu. Powyższe dane zgodne są ze sprawozdaniem Rb-NDS o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do 31.12.2021 r.

5. Z przedłożonego sprawozdania wynika, że zadłużenie ogółem Gminy Ustrzyki Dolne na dzień 31.12.2021 r. wyniosło 21.904.310,00 zł, co stanowi 19,31% wykonanych dochodów ogółem

5.1. Spłata kredytów i pożyczek wraz z odsetkami wyniosła 4.296.632,19 zł, co stanowi 1,67%

wykonanych dochodów.

5.2. Gmina Ustrzyki Dolne w okresie sprawozdawczym nie udzielała poręczeń i gwarancji innym podmiotom.

5.3. Spełniony został wymóg wynikający z art. 242 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym planowane wydatki bieżące nie są wyższe od planowanych dochodów bieżących.

6. Przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu gminy zawiera informację o realizacji zadań z zakresu administracji rządowej wykonywanych przez gminę i jest zgodne ze sprawozdaniem o dotacjach/wydatkach związanych z wykonywaniem zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami (Rb-50). Skład orzekający zwraca uwagę, że w dziale 801, rozdziale 80153 wykonane dochody – 164.102,30 zł (paragraf 2010) są większe od wykonanych wydatków – 163.816,45 zł.

7. Przedłożona informacja o stanie mienia komunalnego jednostki samorządu terytorialnego zawiera wymagane dane określone przepisem art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie postanowił jak w sentencji.

Należy jednak zaznaczyć, że niniejsza opinia dotyczy jedynie oceny formalnoprawnej sprawozdania.

Pouczenie:

Od uchwały Składu Orzekającego służy Burmistrzowi odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od daty doręczenia niniejszej opinii.

Otrzymują:

1. Burmistrz Ustrzyk Dolnych x1
2. aa

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
M. Nadel
mgr Marcin NADEL