



# REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/ 85 900 50, [www.rzeszow.rio.gov.pl](http://www.rzeszow.rio.gov.pl)

## Uchwała Nr 7/21/2021 z dnia 10 grudnia 2021 r. składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie

URZĄD MIASTSKI  
RZESZÓW

Data  
wpł. 13. 12. 2021

L. cz. 13304/14... zef.

FP  
+3100  
Jedy  
JL

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej **Gminy Ustrzyki Dolne** na rok 2022.

Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

1. *Mariusz Hadel* - przewodniczący
2. *Piotr Świątek* - członek
3. *Sabina Szałankiewicz* - członek

po rozpatrzeniu przedłożonego przez Burmistrza Ustrzyk Dolnych projektu uchwały budżetowej na 2022 rok wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi, działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. 2019 r. poz. 869) oraz §2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz. U. Nr 167, poz. 1747) postanawia **pozytywnie** zaopiniować przedłożony projekt uchwały budżetowej Gminy Ustrzyki Dolne na 2022 rok z **uwagami** opisanymi w pkt 3 do 9 uzasadnienia niniejszej uchwały.

### UZASADNIENIE

W dniu 16 listopada 2021 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie wpłynęło zarządzenie Nr 8/XI/21 Burmistrza Ustrzyk Dolnych z dnia 15 listopada 2021 r. w sprawie projektu uchwały budżetowej gminy na rok 2022. Do przedłożonego projektu dołączono uzasadnienie oraz wykaz kredytów i pożyczek zaciągniętych przez Gminę Ustrzyki Dolne wraz z harmonogramem ich spłaty.

1. Przy opracowywaniu projektu uchwały budżetowej na 2022 rok kierowano się postanowieniami ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r., poz. 305).
2. Tryb pracy nad projektem uchwały budżetowej reguluje natomiast uchwała Nr II/14/18 Rady Miejskiej w Ustrzykach Dolnych z dnia 22 listopada 2018 r. zmieniona uchwałą Nr IV/46/18 Rady Miejskiej w Ustrzykach Dolnych z dnia 20 grudnia 2018 r. w sprawie zmiany uchwały Rady Miejskiej w Ustrzykach Dolnych Nr II/14/18 z dnia 22 listopada 2018 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej gminy Ustrzyki Dolne.
3. W § 3 ust.1 i 2 projektu uchwały budżetowej ustalono deficyt budżetu gminy na rok 2022 w wysokości 19.370.000,00 zł, który zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi

z zaciągniętego kredytu długoterminowego oraz przychodami jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi sfinansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w łącznej kwocie 19.370.000,00 zł. Natomiast w ust.2 ustalono przychody budżetu w łącznej kwocie 21.195.516,00 zł, w tym przychody jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi sfinansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach - § 905 w kwocie 13.080.000,00 zł, przychody z tytułu kredytu bankowego krajowego - § 952 w wysokości 8.115.516,00 zł oraz rozchody budżetu - § 992 w kwocie łącznej 1.825.516,00 zł. Z uzasadnienia do projektu uchwały budżetowej na rok 2022 wynika, że kwotę przychodów w wysokości 13.080.000,00 zł stanowią:

- 1) środki na uzupełnienie subwencji ogólnej, z przeznaczeniem na wsparcie finansowe inwestycji w zakresie wodociągów i zaopatrzenia w wodę oraz kanalizacji w kwocie 3.688.073,00 zł,
- 2) środki na uzupełnienie dochodów gmin w wysokości 1.407.933,81 zł,
- 3) środki z Funduszu Rozwoju Inwestycji Lokalnych w wysokości 5.483.461,19 zł,
- 4) środki z Rządowego Funduszu Rozwoju Dróg Lokalnych w wysokości 1.760.732,00 zł,
- 5) środki z Programu Operacyjnego Wiedza Edukacja Rozwój na dofinansowanie zadania pn."Dostępna Szkoła - innowacyjne rozwiązania w kierowaniu przyjaznej przestrzeni edukacyjnej z uwzględnieniem potrzeb uczniów oraz otoczenia" w wysokości 558.000,00 zł,
- 6) środki z grantu na realizację zadania pn; "Laboratoria przyszłości" w wysokości 181.800,00 zł.

Środki, o których mowa w pkt 1, 2 i 4 nie mają charakteru dochodów i wydatków związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu, a więc nie mogą być ujęte jako przychody § 905. Po rozliczeniu budżetu będą stanowiły przychody w § 950 bądź w § 957. Środki z pkt 3 oraz 6 stanowiąc będą przychody związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu - § 905. Natomiast środki, o których mowa w pkt 5 stanowiąc będą przychody wynikające z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków - § 906. Wobec powyższego źródła przychodów budżetu gminy powinny zostać skorygowane aby mogły finansować planowany na rok 2022 deficyt budżetowy.

- 7) W projekcie uchwały budżetowej na 2022 rok w dziale 600-Transport i łączność, rozdziale 60013-Drogi publiczne wojewódzkie zaplanowano wydatki budżetowe w wysokości 140.000,00 zł na pomoc finansową dla innej jednostki samorządu terytorialnego. W tym miejscu skład orzekający wskazuje, iż w myśl art. 216 ust.2 pkt 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021,poz.305) podstawą do ujęcia w budżecie jednostki samorządu terytorialnego wydatków na pomoc finansową dla innej jednostki samorządu terytorialnego jest odrębna uchwała rady gminy.
- 8) Skład orzekający zwraca uwagę, iż w roku budżetowym 2021 Rada Miejska w Ustrzykach Dolnych podejmowała uchwały o zaciągnięciu zobowiązań finansowych

ponad budżet roku 2021 ze spłatą tych zobowiązań w roku budżetowym 2022. Podejmując uchwałę budżetową na rok 2022 należy mieć na uwadze podjęte w tym zakresie uchwały zobowiązaniowe.

- 9) W § 4 ust.2 projektu uchwały budżetowej na rok 2022 zaplanowano rezerwę celową na zarządzanie kryzysowe w wysokości 212.000,00 zł na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego. Zgodnie z postanowieniem art.26 ust.4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U z 2020 r. poz. 1856) w budżecie jednostki samorządu terytorialnego tworzy się rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości **nie mniejszej niż 0,5%** wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu. Uwzględniając powyższe dane z projektu uchwały budżetowej na 2022 rezerwa celowa na realizację ww zadania powinna zostać ustalona w wysokości nie niższej niż **212.053,17 zł (42.410.634,97 x0,5%)**.
- 10)W zestawieniu tabelarycznym dochodów budżetu na 2022 rok w dziale 756 ujęto wpływy z innych opłat pobieranych przez jednostkę samorządu terytorialnego na podstawie ustaw w kwocie 300.000,00 zł nie wskazując źródła pochodzenia tych dochodów, co pozostaje w sprzeczności z art.235 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.
- 11)W § 5 pkt 2 projektu uchwały budżetowej wyodrębniono dochody i wydatki związane z realizacją zadań wykonywanych na podstawie umów lub porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego, zgodnie z załączoną tabelą. Tymczasem w tabeli w dziale 921, rozdziale 92116 wykazano dochody z tytułu dotacji na podstawie umowy z Powiatem Bieszczadzkim na współfinansowanie PMBP w kwocie 10.000,00 zł nie wyodrębniając wydatków budżetu. Natomiast w dziale 851, rozdziale 85154 wyodrębniono wydatki z kwotą 24.000,00 zł z tytułu dotacji dla Miasta Przemyśl.
- 12)W zestawieniu tabelarycznym wydatków budżetu gminy na rok 2022 w dziale 852-Pomoc społeczna oraz 855-Rodzina, w rozdziałach odpowiednio: 85213 i 85513, składki na ubezpieczenia zdrowotne zostały ujęte w grupie wydatków na wynagrodzenia i składki od nich naliczane zamiast w grupie wydatków związanych z realizacją ich statutowych zadań.

Projekt budżetu na 2022 rok zawiera niezbędne elementy określone w art.212 ustawy o finansach publicznych. Projekt budżetu zgodnie z art.214 ustawy o finansach publicznych zawiera załącznik w zakresie planowanych kwot dotacji udzielonych z budżetu gminy, Załącznik niniejszy sporządzono z podziałem na dotacje udzielane dla jednostek z sektora finansów publicznych i spoza sektora finansów publicznych, który to obowiązek wynika z art.215 ust.1 ustawy. W załącznikach wyodrębniono dotacje podmiotowe i celowe zachowując wymogi wynikające z art.215 ust.2 ustawy.

Budżet na 2022 rok zaplanowano z deficytem budżetowym oraz ustalono przychody i rozchody budżetu. W założeniach projektu budżetu spełniony został wymóg wynikający z art.242 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym planowane wydatki bieżące nie są

wyższe od planowanych dochodów bieżących. Wartości przyjęte w przedłożonym projekcie budżetu w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów są zgodne z wartościami przyjętymi w wieloletniej prognozie finansowej stosownie do art.229 ustawy o finansach publicznych. Dochody i wydatki budżetu opracowano w szczególności wynikającej z art.235 i 236 ustawy o finansach publicznych. Rezerwa ogólna nie przekracza równowartości 1% planowanych wydatków, ani też nie jest niższa od 0,1% tych wydatków, co jest zgodne z art.222 ustawy o finansach publicznych. W projekcie uchwały budżetowej określono szczególne zasady wykonywania budżetu w roku budżetowym wynikające z odrębnych ustaw (art.212 ust.1 pkt 8 ustawy). Ustalono dochody i wydatki budżetu związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami w 2022 roku. W projekcie uchwały zawarto również upoważnienia dla Burmistrza Gminy, które zostały prawidłowo skonstruowane. Ustalono wydatki na realizację zadań ze środków funduszu sołeckiego.

W związku z powyższym Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie postanowił jak w sentencji niniejszej opinii.

Pouczenie:

Od powyższej uchwały Składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie służy Gminie Ustrzyki Dolne prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Otrzymują:

1. Burmistrz Gminy Ustrzyki Dolne x1
2. aa

PRZEWODNICZĄCY  
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO  
*Mariusz HADEL*  
mgr Mariusz HADEL