

**Uchwała nr xxx///21
Rady Miejskiej w Ustrzykach Dolnych
z dnia ... sierpnia 2021 r.**

w sprawie likwidacji Szkoły Podstawowej w Łobozewie.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. h ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn.: Dz. U. z 2021 r. poz. 1372), art. 89 ust. 1, ust. 3 i ust. 6 w związku z art. 29 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. - Prawo oświatowe (tekst jedn.: Dz. U. z 2021 r. poz. 1082) oraz art. 12 ust. 1 pkt 2, ust. 3 i ust. 4 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn.: Dz. U. z 2021 r. poz. 305), po uzyskaniu pozytywnej opinii Podkarpackiego Kuratora Oświaty postanowieniem z dnia 13 sierpnia 2021 r., uchwała się, co następuje:

§ 1.

Z dniem 31 sierpnia 2021 r. likwiduje się Szkołę Podstawową w Łobozewie z oddziałem przedszkolnym z siedzibą Łobozew Dolny 61 A, 38-700 Ustrzyki Dolne, będącą jednostką budżetową Gminy Ustrzyki Dolne.

§ 2.

1. Uczniom zlikwidowanej szkoły podstawowej zapewnia się możliwość kontynuowania nauki w Szkole Podstawowej nr 1 im. Mikołaja Kopernika w Ustrzykach Dolnych.
2. Dzieciom 6 letnim zapewnia się realizację obowiązkowego rocznego przygotowania przedszkolnego w oddziale przedszkolnym w Szkole Podstawowej nr 1 im. Mikołaja Kopernika w Ustrzykach Dolnych.
3. Dzieciom w wieku 3-5 lat, mającym prawo do wychowania przedszkolnego, zapewnia się miejsca w Przedszkolu nr 2 w Ustrzykach Dolnych.

§ 3.

1. Należności i zobowiązania likwidowanej jednostki przejmuje Urząd Miejski w Ustrzykach Dolnych.
2. Mienie likwidowanej jednostki pozostaje własnością Gminy Ustrzyki Dolne.

§ 4.

Dokumentację likwidowanej Szkoły Podstawowej w Łobozewie z oddziałem przedszkolnym przejmuje Burmistrz Ustrzyk Dolnych, z wyjątkiem dokumentacji przebiegu nauczania, którą przejmuje Podkarpacki Kurator Oświaty.

§ 5.

Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Ustrzyk Dolnych.

§ 6.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie
do Uchwały Rady Miejskiej w Ustrzykach Dolnych z dnia ...sierpnia 2021 roku
w sprawie likwidacji Szkoły Podstawowej w Łobozewie

Uchwała w sprawie likwidacji Szkoły Podstawowej w Łobozewie Dolnym z oddziałem przedszkolnym została podjęta po dogłębnej analizie demograficznej i ekonomicznej. Podjęto także działania zmierzające do uniknięcia takiego stanu rzeczy. W grudniu 2018 roku i w styczniu 2019 roku Burmistrz Ustrzyk Dolnych i Komisja Oświaty Rady Miejskiej w Ustrzykach Dolnych na kilku spotkaniach omawiali sytuację związaną z kosztami szkół, w szczególności szkół z najmniejszą liczbą dzieci. W toku dyskusji przedstawiano powody zmniejszającej się liczby dzieci, wskazywano na mniejszą liczbę urodzeń, migrację oraz fakt, iż część dzieci trafia do innych szkół razem ze swoim starszym rodzeństwem. Burmistrz Ustrzyk Dolnych na podstawie analizy sytuacji w szkołach, wskazał, iż niektóre szkoły wypracowały sobie odpowiednią renomę w naszej gminie, która sprawia, iż mimo niżu demograficznego mają dużą liczbę dzieci. Dyrektorzy zobowiązali się przedstawić koncepcję rozwoju szkoły, która może zwiększyć liczbę uczniów w kolejnych latach. Takie koncepcje zostały przedstawione i omówione na posiedzeniu Komisji Oświaty Rady Miejskiej w styczniu 2019 roku i ustalono, że warunkiem dalszego utrzymania tych szkół, w tym Szkoły Podstawowej w Łobozewie, będzie liczba dzieci we wszystkich klasach wynosząca 27. Dyrektorzy tych szkół zostali zobligowani do przedstawienia rodzicom na zebraniach szkolnych powyższych ustaleń. Zarówno w projektach organizacyjnych, jak i w statystyce roku szkolnego 2019/2020 zauważalny był brak możliwości osiągnięcia tych parametrów. Jako następstwo tej sytuacji, 12 grudnia 2019 roku odbyło się spotkanie burmistrza, radnego z obwodu Szkoły Podstawowej w Łobozewie Dolnym, dyrektora szkoły oraz Komisji: Oświaty, Turystyki i Sportu Rady Miejskiej w Ustrzykach Dolnych, na którym zakomunikowano o zamiarze likwidacji szkoły. Odbyły się też spotkania z rodzicami, na których przekazano informacje o zamiarze likwidacji, z jednoczesną prośbą o wskazanie szkół i przedszkoli, w których opiekunowie chcą by ich dzieci realizowały obowiązek szkolny, obowiązkowe roczne wychowanie przedszkolne i prawo do wychowania przedszkolnego. Istotnym czynnikiem mającym wpływ na decyzje dotyczącą likwidacji szkoły w Łobozewie Dolnym jest postanie tych dzieci do pełnych klas, w których nie ma zajęć łączonych. Zajęcia łączone w szkołach były przez rodziców wymieniane jako jedno z najważniejszych w podejmowaniu decyzji o postaniu dziecka do innej szkoły w latach poprzednich. Zmniejszenie liczby uczniów jest efektem występującego w całym kraju niżu demograficznego, migracją ludności wiejskiej oraz większą świadomością rodziców w podejmowaniu decyzji o wyborze placówki kształcenia dla swoich dzieci.

Rada Miejska w Ustrzykach Dolnych 17 grudnia 2019 roku podjęła uchwałę nr XVIII/25/19 w sprawie zamiaru likwidacji Szkoły Podstawowej w Łobozewie Dolnym z oddziałem przedszkolnym z dniem 31 sierpnia 2020 roku. 13 marca 2020 roku Podkarpacki Kurator Oświaty w Rzeszowie wyraził negatywną opinię dotyczącą likwidacji z dniem 31 sierpnia 2020 roku Szkoły Podstawowej w Łobozewie. W maju 2020 roku odbyły się dwa spotkania Burmistrza Ustrzyk Dolnych z rodzicami uczniów i nauczycielami Szkoły Podstawowej w Łobozewie na których rodzice wyrazili wolę przepisania swoich dzieci do innych szkół, zaś nauczyciele zgodzili się na przeniesienie do pracy w szkołach na terenie Gminy Ustrzyki Dolne. Wszystkie ustalone warunki zostały spełnione i od 1 września 2020 roku nie ma w tej szkole uczniów nauczycieli. Rada Miejska w Ustrzykach Dolnych w dniu 29 stycznia 2021

roku podjęła uchwałę: nr XXXVI/451/21 w sprawie zamiaru likwidacji z dniem 31 sierpnia 2021 roku Szkoły Podstawowej w Łobozewie Dolnym z oddziałem przedszkolnym. 16 marca 2021 roku Podkarpacki Kurator Oświaty odmówił wszczęcia postępowania w sprawie wydania opinii w sprawie likwidacji szkoły. Minister Edukacji i Nauki postanowieniem z dnia 21 lipca 2021 roku uchylił postanowienie kuratora i przekazał do ponownego rozpatrzenia. 13 sierpnia 2021 roku Podkarpacki Kurator Oświaty wydał pozytywną opinię dotyczącą likwidacji Szkoły Podstawowej w Łobozewie.

Subwencja oświatowa w latach 2014-2015 pokrywała wydatki oświatowe tylko w 57%, w kolejnych latach ten wskaźnik wynosił: 2016 – 56,2%, 2017 – 56,3%, 2018 – 53,7%, aż do najniższego w roku 2019 sięgającego 53,2%. W roku 2020 wskaźnik wydatków oświatowych pokrywanych z subwencji wynosił tylko 45%. Z roku na rok rosną koszty związane z utrzymaniem jednostek oświatowych.

Rok	Wydatki na zadania oświatowe	Subwencja oświatowa	% subwencji do wydatków na zadania oświatowe
2014	19 749 958	11 350 138	57,5
2015	19 902 213	11 227 851	56,4
2016	19 854 170	11 156 328	56,2
2017	20 873 857	11 761 962	56,3
2018	22 910 267	12 302 995	53,7
2019	25 696 067	13 665 295	53,2
2020	28 000 750	12 828 292	45,8

Doceniając wieloaspektowe znaczenie oświaty dla rozwoju lokalnego, gmina prowadzi politykę uwzględniającą potrzeby w tym zakresie, kładąc szczególny nacisk na interesy społeczności wiejskich. Z tego też względu utrzymywaliśmy 3 szkoły z klasami I-III i oddziałami przedszkolnymi, gdzie koszt kształcenia 1 dziecka przekracza 30 tys. złotych. Niekorzystny wskaźnik urodzeń, który utrzymuje się od kilku lat na stałym poziomie zmusiły gminę do podjęcia działań zmierzających do dostosowania sieci szkolnej do liczby dzieci. Dalsze finansowanie małych szkół przekraczało możliwości budżetu gminnego, co groziło utratą zdolności finansowania innych niż oświata zadań, a także pozbawia możliwości pozyskiwania środków zewnętrznych na zadania i inwestycje, czego powodem stanie się brak funduszy potrzebnych na wkład własny tychże inwestycji i zadań.

Koszty kształcenia 1 dziecka w SP w Łobozewie Dolnym.

Lp.	Rok	Wydatki	Liczba dzieci	Koszt kształcenia 1 dziecka	Subwencja i dotacja uśredniona
1.	2018	443 409	21	21 115	6600

2.	2019	678 500	15	38 567	7201
3.	2020	540 900	18	30 050	7326

Prognoza demograficzna.

Prognoza demograficzna dla obwodu Szkoły Podstawowej w Łobozewie Dolnym.

Rok urodzenia	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Ilość dzieci	3	9	7	4	9	8	4

Liczba urodzonych waha się, wykazując tylko niewielki wzrost w niektórych rocznikach. Statystyki są jednak wielce mylące, gdyż już w latach poprzednich widoczna była znaczna różnica pomiędzy liczbą dzieci w kolejnych rocznikach, a ilością dzieci faktycznie trafiającą do tej szkoły. Główne przyczyny takiego stanu to:

- 1) duża migracja rodzin spowodowana poszukiwaniem pracy oraz realizowaniem swoich funkcji życiowych w innych miejscowościach,
- 2) dzieci posyłane są do szkoły czy przedszkola w miejscowościach, w których rodzicom łatwiej jest zapewnić im opiekę po zajęciach,
- 3) rodzice wybierają szkoły w których nie ma klas łączonych.

Ponadto statystyki wykazują również dzieci rodziców zameldowanych w tych miejscowościach, a często faktycznie zamieszkałych w innych miejscach.

Ilość wychowanków i uczniów w Szkole Podstawowej w Łobozewie Dolnym w latach 2012 – 2019.

W roku 2020 w szkole nie ma dzieci.

Rok szkolny	Przedszkole 3-5 lat	Przedszkole klasa 0	Klasa I	Klasa II	Klasa III	Razem szkoła podstawowa i oddział przedszkolny
2019	6	2	6	4	2	20
2018	4	4	4	3	0	15
2017	7	5	5	0	4	21
2016	13	0	5	4	4	26
2015	9	2	6	7	5	29
2014	8	4	7	5	6	30
2013	11	4	5	5	5	30
2012	9	7	4	5	5	30

Nauczyciele.

Likwidacja szkoły wiąże się ze znalezieniem nowych miejsc pracy dla zatrudnionych nauczycieli. W Szkole Podstawowej w Łobozewie Dolnym sytuacja dotyczyła 4 nauczycieli: 2 nauczycieli odeszło na świadczenie kompensacyjne, dla 2 nauczycieli zapewniono pracę w innych szkołach. O zamiarze likwidacji zostały także poinformowane nauczycielskie związki zawodowe.

Informacja dla rodziców.

Wszyscy rodzice dzieci które mogły być zapisane do likwidowanej szkoły zostali skutecznie powiadomieni o zamiarze likwidacji placówki. W zawiadomieniu poinformowano ich o miejscu kontynuowania nauki w szkole podstawowej, realizowaniu obowiązku wychowania przedszkolnego i prawa do opieki przedszkolnej dla dzieci w wieku 3-5 lat.

Warunki w nowej szkole i przedszkolu.

Szkoła Podstawowa Nr 1 w Ustrzykach Dolnych, do której trafiła większość uczniów, jest bardzo dobrze wyposażona w potrzebne pomoce dydaktyczne i sprzęt. Dysponuje nowoczesną halą sportową, świeżo wyremontowanym boiskiem szkolnym, świetlicą, stołówką i biblioteką. Dzieci korzystają także z darmowych zajęć na krytej pływalni oraz mają możliwość uczestniczenia w zajęciach pozalekcyjnych, w tym także sportowych. Od kilku lat szkoła ta prowadzi innowacyjne programy w zakresie robotyki, a uczniowie odnoszą w tej dziedzinie sukcesy w konkursach. Ponadto we współpracy ze Stowarzyszeniem "Dolina Lotnicza" prowadzona jest Politechnika Dziecięca oraz innowacyjne zajęcia z chemii. Kadre nauczycielską stanowią w większości nauczyciele dyplomowani i mianowani posiadający najwyższe kwalifikacje do nauczania w swoich specjalnościach oraz odpowiednie doświadczenie, tak w pracy dydaktycznej, jak i w wychowawczej. W szkole jest zatrudniony pedagog, a także czynny jest gabinet pielęgniarstwa. Nauka w szkole prowadzona jest tylko na jedną zmianę. Skierowane tu dzieci z likwidowanej szkoły nie uczą się w klasach łączonych tylko w klasach, w których liczba dzieci nie przekracza 24. Wszyscy chętni uczniowie mogą korzystać ze świetlicy oraz dobrze wyposażonej szkolnej stołówki. W szkole działa oddział przedszkolny dla dzieci 6-letnich, uruchomiony w roku szkolnym 2019/2020 i wyposażony w nowy sprzęt i pomoce. Część rodziców zapisała dzieci do Szkoły Podstawowej im. Bohaterów Lotnictwa Polskiego w Ustjanowej Górnej, która także prowadzi oddział przedszkolny i klasy I-VIII. Posiada dobrze wyposażoną bazę i oferuje ciekawy zestaw zajęć pozalekcyjnych, w tym zajęć sportowych.

Przedszkole nr 2 w Ustrzykach Dolnych, które proponujemy rodzicom dla dzieci w wieku 3-5 lat jest nowoczesnym i bardzo dobrze funkcjonalnym przedszkolem, wyposażonym w pomoce naukowe i zabawki. Zatrudniona jest tam wysoko wykwalifikowana kadra nauczycielska, w tym także do zajęć terapeutycznych. Skierowanie dzieci 6-letnich do oddziału przedszkolnego w Szkole Podstawowej nr 1 oraz dzieci w wieku 3-5 lat do Przedszkola nr 2, spowodowane jest chęcią i koniecznością zapewnienia jak największej liczby miejsc w przedszkolach dla młodszych dzieci i uzyskania jednorodnych wiekowo grup.

Ponadto, mimo zapisanego w uchwale przydziału do Przedszkola nr 2, jeżeli w trakcie rekrutacji rodzice będą występować o zmianę przedszkola ze względu na łatwiejszy dowóz i odbiór dzieci, z uwagi na lokalizację szkoły w pobliżu zakładu pracy, wnioski takie będą uwzględniane, podobnie jak były uwzględniane w roku poprzednim.

Dowożenie.

Wszystkie dzieci, jakie uczęszczają do szkół i przedszkoli w Ustrzykach Dolnych, a zamieszkałe w obwodzie likwidowanej szkoły w Łobozewie Dolnym, są dowożone do szkoły autobusem z opiekunem. Dowożenie do szkoły odbywa się taborem miejscowego PKS, a wszystkie te autobusy przyjeżdżają i odjeżdżają z placu szkolnego. Zatem dzieci nie wysiadają i nie wsiadają na przystankach, mają też zapewnioną opiekę w czasie oczekiwania i dowożenia. Czas przejazdu do Ustrzyk Dolnych z najdalszej miejscowości w obwodzie likwidowanej szkoły w Łobozewie Dolnym wynosi 30 minut. Do szkoły w Ustjanowej Górnej jest krótszy o 10 minut, gdyż znajduje się ona na trasie do Ustrzyk Dolnych. Dzieci uczęszczające do szkół po zakończeniu zajęć oczekują na autobus w świetlicy szkolnej, gdzie mają możliwość zjedzenia ciepłego posiłku serwowanego w stołówce szkolnej. Dzieci uczęszczające do przedszkoli są doprowadzane bezpośrednio do autobusu i nie oczekują na przystankach przed drogą powrotną. Kiloro rodziców zdecydowało się samemu dowozić dzieci i otrzymują zwrot kosztów dowożenia. Wszystkie koszty związane z dowożeniem pokrywa Gmina Ustrzyki Dolne.

Na trasie dowożenia nie notowaliśmy zdarzeń zagrażających bezpieczeństwu dzieci, droga powiatowa, po której kursują autobusy jest dobrze utrzymana, także w czasie zimy. Autobusy były wielokrotnie kontrolowane przez policję i nie notowano przypadku podstawienia niesprawnego taboru.